

GMINA KIELCE

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi

Za 2012 rok

Wydział Środowiska i Usług Komunalnych

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie	2
1.1. Cel przygotowania analizy.....	2
1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy	2
1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami.....	2
2. Zarys prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kielce	2
2.1. Źródła powstawania odpadów komunalnych.	2
2.2. Planowane zmiany w gospodarce odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kielce	3
3. Liczba mieszkańców Miasta Kielce	3
4. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta Kielce.....	3
4.1. Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi.....	3
4.2. Zasady odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.	4
4.3. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta Kielce w roku 2012.....	5
4.3.1. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odebranych z terenu Miasta Kielce w roku 2012.....	5
5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	5
6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.	6
7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.	6
8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru.	7

1. Wprowadzenie

1.1. Cel przygotowania analizy

Dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Kielce, sporządzoną celem weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.), gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy.

Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, celem jego przedłożenia Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

W związku z powyższym dokument został sporządzony dopiero po ostatecznym zatwierdzeniu sprawozdań przez ww. jednostki.

1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się również o następujące dokumenty:

- „Plan gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego” 2012-2018 przyjęty uchwałą nr XXI/360/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie uchwalenia "Planu gospodarki odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego" 2012-2018,
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 przyjęty Uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r.,
- ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów,
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

2. Zarys prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kielce

2.1. Źródła powstawania odpadów komunalnych.

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, m.in. w budynkach użyteczności publicznej czy w obiektach, w których prowadzona jest działalność gospodarcza

2.2. Planowane zmiany w gospodarce odpadami komunalnymi na terenie miasta Kielce

Od 1 lipca 2013 r. gmina zobowiązana będzie objąć wszystkich właścicieli nieruchomości z jej terenu, zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Rok 2012 był zatem rokiem planowania i organizacji wielkich zmian, rokiem analiz finansowych i projektowania uchwał stanowiących o nowym systemie, przewidzianych zgodnie z cytowaną ustawą do podjęcia przez Radę Miasta Kielce, tak aby w efekcie wypracować najlepszy możliwy system gospodarowania odpadami komunalnymi oraz uszczelnić strumień wytwarzanych odpadów i zapewnić osiągnięcie wymaganych w przepisach prawa poziomów odzysku.

Nowy system budowany był z myślą o spełnieniu obowiązków ustawowych, jak również opracowaniu zasad, które byłyby najkorzystniejsze dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak również nieruchomości niezamieszkałych.

Organizowany w roku 2012 nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, który ma obowiązywać od 1 lipca 2013 r. wiąże się z wprowadzeniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. miesięcznej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości w zamian, za którą odbierane będą od właścicieli nieruchomości zmieszane odpady komunalne oraz odpady zbierane w sposób selektywny, tj. papier, metal, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe oraz osobno gromadzone szkło i odpady zielone.

Wykonawca wybrany w drodze przetargu będzie zobowiązany do wyposażenia nieruchomości w pojemniki, kontenery i worki do gromadzenia odpadów komunalnych. Ponadto Gmina zamierza utworzyć na swoim terenie Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

3. Liczba mieszkańców miasta Kielce

Liczba stałej ludności według danych Urzędu Miasta Kielce na dzień 31.10.2012 r. Miasta Kielce wynosiła 192 200 osób.

Powierzchnia Miasta Kielce wynosi 110 km², a średnia gęstość zaludnienia wynosi 1 747 osób/km².

Mieszkańcy Kielc stanowią niecałe 16% mieszkańców województwa świętokrzyskiego. Ludność miasta składa się z 47% mężczyzn i 53% kobiet. W 2010 roku w wieku produkcyjnym było 66% mieszkańców Kielc, 16% w wieku przedprodukcyjnym (17 lat i mniej), a 19% populacji stanowiły osoby w wieku poprodukcyjnym. Stopa bezrobocia w Mieście Kielce na koniec 2012 roku wynosiła 14,7% i była o 2,3% wyższa niż stopa bezrobocia w Polsce w tym samym okresie.

4. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta Kielce

4.1. Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi

W 2012 r. odpady komunalne z terenu miasta Kielce odbierane były jako zmieszane i selektywne. Zmieszane odpady komunalne w pierwszej połowie 2012 r. mogły być kierowane do instalacji przetwarzających lub unieszkodliwiających odpady na terenie województwa świętokrzyskiego, a od 1 lipca 2012 r. po uchwaleniu Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego do analogicznych instalacji w ramach IV Regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

Zbieranie odpadów w sposób selektywny stanowiło podstawowy element systemu gospodarki Odpadami w 2012 r.

Zbiórka szkła i tworzyw sztucznych odbywała się w dwóch systemach:

- w tzw. „gniazdach segregacyjnych”, w których Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami ustawiło tzw. dzwony przeznaczone do zbiórki opakowań z tworzyw sztucznych oraz opakowań szklanych.

- z worków bezpośrednio od właściciela nieruchomości - firmy wywozowe odbierające odpady komunalne po podpisaniu z właścicielem nieruchomości umowy na świadczenie ww. usług, wyposażały nieruchomość w worki do selektywnej zbiórki, które były odbierane zgodnie z zawartą umową, najczęściej było to raz w miesiącu.

W 2012 roku na terenie miasta Kielce ze strumienia odpadów komunalnych wydzielano również zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, który mieszkańcy Kielce mogli za darmo oddawać do Gminnego Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych. Do punktu tego mieszkańcy mogli oddać również wszelkie odpady niebezpieczne oraz inne odpady problemowe.

Ponadto na terenie miasta Kielce Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Kielcach organizowało objazdową zbiórkę odpadów niebezpiecznych przy użyciu tzw. „Odrzutowozu”, który zbierał odpady niebezpieczne komunalne w postaci:

- świetlówek,
- żarówek rtęciowych,
- termometrów rtęciowych,
- zużytych baterii i akumulatorów,
- detergentów zawierających substancje niebezpieczne,
- pojemników po aerozolach,
- opakowań po środkach ochrony roślin (I i II klasy toksyczności), środkach owadobójczych, farbach i lakierach,
- pozostałości farb i lakierów oraz środków do konserwacji i ochrony drewna,
- przeterminowanych leków, odpadów zawierających oleje (filtry olejowe, smary techniczne, woski, środki konserwacji).

Dodatkowo na terenie Miasta Kielce od 15 lat funkcjonuje powszechny system zbiórki przeterminowanych leków zbieranych w aptekach.

W ramach odzysku surowców wtórnych i zarazem edukacji ekologicznej wprowadzono na terenie urzędu zbieranie zużytych baterii. Akcja zbiórki zużytych baterii oraz makulatury prowadzona była również w szkołach – co oprócz efektu ekologicznego determinowało efekt edukacyjny.

Gmina przy pomocy dotacji z WFOŚiGW oraz przy udziale środków własnych przejęła organizację demontażu, załadunku, wywozu i utylizacji wyrobów zawierających azbest z pokryć dachowych wymienianych przez mieszkańców.

4.2. Zasady odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którą przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości nie działali już na podstawie udzielonych zezwoleń, lecz wpisów do rejestru działalności regulowanej. Zgodnie jednak z art. 14 ust. 1 cytowanej ustawy przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy w dniu wejścia w życie tej ustawy posiadali zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, mogli wykonywać tę działalność bez wpisu do rejestru działalności regulowanej, do dnia 1 stycznia 2013 r. Zgodnie z nowelizacją ustawy, w ramach przejścia przez gminę obowiązków gospodarowania i odbiorem odpadów. Od 1 lipca 2013 r. umowę

z przedsiębiorcami na odbiór odpadów, nie zawierają już właściciele poszczególnych nieruchomości, ale gmina.

W analizowanym roku 2012 odpady komunalne odbierane więc były od właścicieli nieruchomości na podstawie umów cywilno-prawnych. Właściciele nieruchomości informowani byli jednak, że dotychczasowe umowy muszą zostać rozwiązane do dnia 30 czerwca 2013 r., kiedy to uruchomiony zostanie nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi.

4.3. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Kielce w roku 2012

Ilość odpadów oszacowano na podstawie otrzymanych kwartalnych sprawozdań od firm wywozowych, które w roku 2012 odbierały od właścicieli nieruchomości odpady komunalne.

4.3.1. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odebranych z terenu miasta Kielce w roku 2012.

W roku 2012 przetwarzaniu poddano następującą ilość odpadów komunalnych zmieszanych, pozostałości z sortowania i odpadów zielonych:

- odpady komunalne zmieszane o kodzie 20 03 01 w łącznej ilości 46 289,8Mg, z czego:
 - składowaniu poddano: 31 204,4Mg,
 - innym procesom niż składowanie poddano: 15 085,4Mg.
- odpady ulegające biodegradacji w łącznej ilości 2 843,2Mg - poddane zostały procesom recyklingu materiałowego.

5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podmiot odbierający odpady komunalne do właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przekształcania odpadów komunalnych. Zgodnie z zasadą określoną w art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Zgodnie z uchwałą Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla województwa Świętokrzyskiego 2012-2018 na terenie Gminy Kielce znajduje się jedna instalacja o statusie regionalnej instalacji, tj. Zakład Unieszkodliwiania Odpadów w Promniku, 26-067 Strawczyn, zarządzany przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odpady powinny być w pierwszej kolejności poddawane odzyskowi, a składowane powinny być wyłącznie te odpady, których unieszkodliwienie w inny sposób było niemożliwe. Ponadto zgodnie z art.

105 ust. 1 tejże ustawy odpady przed ich umieszczeniem na składowisku poddaje się procesowi przekształcania fizycznego, chemicznego, termicznego lub biologicznego, w celu m.in. ograniczenia zagrożenia dla ludzi i środowiska, a także objętości składowanych odpadów.

W związku z powyższym zgodnie z nową ustawą o odpadach, od roku 2013 cały strumień odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 powinien być przekazywany do przetwarzania odpadów, a następnie tylko frakcje pod kodem 19 nie nadające się do odzysku, powinny być przekazywane do składowania – jednak tylko na instalacje o statusie RIPOK.

Za 2012 r. trudno jest dokonać analizy możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. W regionie do którego należy miasto Kielce znajdowało się kilka firm posiadających stosowne zezwolenia na przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, prowadziły one jednak swą działalność w bardzo ograniczonym zakresie.

6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Wśród potrzeb inwestycyjnych planowanych przez Gminę Kielce należy wskazać budowę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Gmina Kielce planuje powierzyć utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych Przedsiębiorstwu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. jako zadania własnego gminy na podstawie przepisów ustawy o gospodarce komunalnej. Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odpady komunalne zmieszane, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania mają być przekazywane do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów. W chwili obecnej trwają prace przygotowawcze związane z budową RIPOK w Promniku. Zakład Unieszkodliwienia Odpadów będzie zlokalizowany na terenie powiatu kieleckiego w gminie Strawczyn, w miejscowości Promnik. Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie realizowane dla miasta Kielce (powiat grodzki) i 15 gmin powiatu kieleckiego, ziemskiego: Bieliny, Bodzentyn, Chęciny, Daleszyce, Górno, Masłów, Miedziana Góra, Mniów, Morawica, Nowa Słupia, Piekoszków, Sitkówka - Nowiny, Strawczyn, Zagnańsk i Łopuszno i dodatkowo, po roku 2013 - gm. Małogoszcz (powiat jędrzejowski), a po roku 2015 – gm. Chmielnik i gm. Pierzchnica (powiat kielecki) – w wyniku wyczerpania pojemności i zamknięcia prawie połowy składowisk odpadów na terenie woj. świętokrzyskiego, w tym składowiska Potok Mały k/Jędrzejowa (2015) i Podedworze k/Chmielnika (2017).

7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

W roku 2012 koszty związane z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz ich przekazaniem do miejsc odzysku czy unieszkodliwienia, ponoszone były przez wytwórców odpadów na rzecz przedsiębiorców odbierających odpady, którzy pokrywali koszty dalszego postępowania z odpadami. Przykładowe ceny dla mieszkańców to 6,20 zł – 9,50 zł miesięcznie dla mieszkańców spółdzielni i ok. 12 zł za pojemnik 120l. dla mieszkańców zabudowy jednorodzinnej.

Miasto za pośrednictwem własnej spółki - Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. pokrywało koszty związane z:

- prowadzeniem dobrowolnej selektywnej zbiórki odpadów w tzw. „gniazdach segregacyjnych” w wysokości 878 539,00zł.
- zbiórki sprzętu elektrycznego i elektronicznego poprzez Gminny Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych,
- objazdowej zbiórki odpadów niebezpiecznych realizowanej poprzez „odrzutowóz”
- zbiórki przeterminowanych leków w aptekach.

8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina jest zobowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na odbiór odpadów komunalnych. W wyniku prowadzonych w latach wcześniejszych akcji polegających na informowaniu poszczególnych właścicieli nieruchomości o obowiązku zawarcia umowy na odbiór odpadów komunalnych, w 2012 roku ponad 90% mieszkańców Gminy Kielce posiadało podpisane umowy na odbiór odpadów komunalnych.


DIREKTORA WYDZIAŁU
mgr. Witold Brzduo


KIEROWNIK REKLAM
mgr. Adam Rogaliński

Nartaske